



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

1381  
07.06.2007



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind asigurarea numărului minim de bilete pentru tratament și odihnă*, inițiată de un grup de 22 de parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM (Bp. 211/2007).

#### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare alocarea de către Guvern, anual, prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat a resurselor financiare necesare pentru suportarea diferenței dintre valoarea biletului de tratament sau de odihnă și contribuția beneficiarilor de bilete pentru:

- un număr de minim 700.000 de locuri la tratament balnear;
- un număr de minim 150.000 de locuri de odihnă;
- un număr de minim 20.000 de locuri de tratament în cadrul sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale.

De asemenea, se propune ca anual, să se asigure fonduri pentru a se acorda gratuit un număr minim de 200.000 de locuri pentru persoanele ale căror drepturi sunt stabilite prin lege.

## II. Propuneri și observații

1. Sistemul public de pensii este bazat pe principiile *contributivității și egalității de tratament* a beneficiarilor de prestații și, în consecință, asigură un tratament nediscriminatoriu pentru toate categoriile de persoane.

Potrivit legii, pensionarii sistemului public de pensii beneficiază de tratament balnear. Repartizarea biletelor de tratament balnear se face în funcție de criteriile de eligibilitate care să asigure egalitatea de tratament în acordarea acestei prestații. Astfel criteriile în baza cărora se acordă bilete de tratament balnear în mod gratuit sau cu suportarea unor contribuții, sunt:

- calitatea de pensionar, de asigurat al sistemului public de pensii, de asigurat al sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale, de beneficiar al prevederilor unor legi speciale;

- existența unei afecțiuni medicale care să necesite tratament balnear; numărul locurilor de tratament balnear finanțate din bugetul asigurărilor sociale de stat și aprobat prin legea anuală;

- ordinea de depunere a cererilor prin care se solicită bilete de tratament, în limita repartiției pe serii și stațiuni.

2. În bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2007, aprobat prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat nr. 487/2006, s-au prevăzut sume pentru suportarea diferenței dintre valoarea biletului de tratament balnear sau de odihnă și contribuția beneficiarilor de astfel de bilete, pentru un număr de până la 476.000 locuri, din care 411.000 locuri la tratament balnear și 65.000 locuri la odihnă. Din numărul total de 411.000 de locuri la tratament balnear se poate utiliza în cadrul sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale un număr de până la 6000 de locuri.

De asemenea, în anul 2007 se pot acorda gratuit până la 50.000 de bilete pentru unele categorii de persoane care beneficiază de drepturi stabilite prin legi speciale cum ar fi: *pensionarii IOVR, veteranii de război, invalizii și văduvele de război, persoanele persecutate din motive politice, etc.*

3. Considerăm că măsurile stabilite prin inițiativa legislativă pot genera influențe financiare suplimentare apreciabile asupra cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat și implicit asupra deficitului bugetului general consolidat.

Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se, astfel, dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

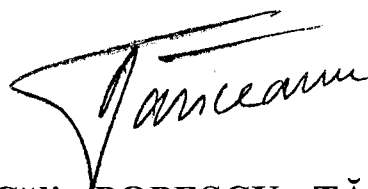
În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

4. Influențele financiare care ar rezulta ca urmare a aplicării acestei propuneri legislative sunt prezentate în **fișa financiară** anexată.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului

## FISA FINANCIARA

referitoare la aplicarea prevederilor proiectului de Lege privind asigurarea numarului minim de bilete pentru tratament si odihna

Nr crt.	Nr indicatori care fac obiectul prevederilor proiectului de lege	Influenta valorica lunara mii RON/luna	Influenta financiara anuala mii RON	Intervalul de timp	Indice de inflatie prognosticat %	Necesar de fonduri estimat mii RON
	<b>Asigurari si asistenta sociala</b>		247.966,7	<b>2007</b>		<b>247.966,7</b>
	<b>Buget asigurari sociale</b>		15.300,0			<b>15.300,0</b>
	<b>Buget de stat</b>					

**Necesarul de fonduri s-a calculat pe baza urmatoarelor indicatori:**

	Legea bugetara	Propunere	Diferente
Numar total de bilete	476.000,0	850.000,0	374.000,0
din care:			
Bilete de tratament cu plata contributiei	355.000,0	480.000,0	125.000,0
Bilete de tratament acordate gratuit prin legi speciale	50.000,0	200.000,0	150.000,0
Bilete de tratament acordate gratuit in cadrul sistemului de asigurare pentru accidente si boli profesionale	6.000,0	20.000,0	14.000,0
Bilete de odihna	65.000,0	150.000,0	85.000,0
Contributii bilete tratament	57.979,0	78.394,1	20.415,1
Contributii bilete odihna	11.700,0	27.000,0	15.300,0
Subventii din bugetul de stat	11.700,0	27.000,0	15.300,0
<b>Venituri buget asigurari sociale</b>	<b>81.379,0</b>	<b>132.394,1</b>	<b>51.015,1</b>
<b>Cheltuieli din buget asigurari sociale cu bilete de tratament</b>	<b>315.594,0</b>	<b>563.560,7</b>	<b>247.966,7</b>
<b>Deficit buget asigurari sociale</b>			<b>-196.951,6</b>
<b>Cheltuieli din bugetul de stat pentru transferuri catre BASS</b>			<b>15.300,0</b>